



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010090685 DEL 06/06/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL ASESOR QUE FUNGE COMO COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de SAN ZENÓN del Departamento de MAGDALENA, es de categoría 6 y, conforme a lo señalado en la Resolución No. 20164010057345 del 30 de septiembre de 2016, fue prestador directo del servicio de aseo para la vigencia 2015, por lo que para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 2.3.5.1.2.1.6 y 2.3.5.1.2.1.7 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010057345 del 30 de septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SAN ZENÓN del Departamento de MAGDALENA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”*



El Municipio de San Zenón se notificó personalmente de la referida resolución el 4 de noviembre de 2016 y mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290795192 del 21 de noviembre del 2016, interpuso oportunamente recurso de reposición en contra del citado acto administrativo.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO, DOCUMENTOS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y PRUEBAS DECRETADAS CON OCASIÓN A DICHO RECURSO

El recurrente manifestó haber cumplido con el requisito en cuestión en los siguientes términos:

"(...) 2.- El municipio de San Zenón, Magdalena, efectúo Compromisos, Obligaciones y Pagos con cargo a la Fuente SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO para el pago de Subsidios de Acueducto (A.3.10.13 "ACUEDUCTO- SUBSIDIOS") y para el pago de Subsidios de Alcantarillado (A.3.11.8 "ALCANTARILLADO- SUBSIDIOS") tal y como consta en la Ejecución Presupuestal de Gastos correspondiente a la vigencia 2015 (Ver Anexo 2). En dicha Ejecución Presupuestal 2015 (página 9), el código A.3.10.13 "ACUEDUCTO-SUBSIDIOS" reporta PAGOS con la Fuente: "3-SGP FORZOSA INVERSIÓN" (que corresponde a SGP de Agua Potable y Saneamiento Básico) por valor de \$167.748.806,00; valor que como tal fue reportado en el FUT GASTOS DE INVERSIÓN (Ver Anexo 3), lastimosamente con una fuente diferente a la que realmente fue utilizada por el municipio para cubrir los pagos de Subsidios de Acueducto.

En cuanto a la Ejecución Presupuestal 2015 con relación al pago de subsidios de Alcantarillado, A.3.11.8 "ALCANTARILLADO-SUBSIDIOS", ésta sí se reportó con la fuente "SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO", por valor de \$50.454.000.

Esto para indicar que tanto la Ejecución Presupuestal 2015 del Municipio como el reporte al FUT GASTOS DE INVERSIÓN guardan consistencia en los valores reportados.

3.- Para apoyar y evidenciar que los recursos con los que se cubrieron las obligaciones en materia de Subsidios del Sector Agua Potable y Saneamiento Básico fueron atendidas con los Recursos SGP de Agua Potable y Saneamiento Básico, el Tesorero Municipal ha expedido Certificación de los pagos efectuados desde la Cuenta Receptora del SGP Agua Potable y Saneamiento Básico, Cuenta Corriente BBVA 001306040100010868 en la vigencia 2015 (incluidos los extractos bancarios) (Ver Anexo 4), en la que se reflejan los pagos efectuados a Prestadores por concepto de Subsidios de Agua Potable y Saneamiento Básico. Esta certificación y sus anexos dan cuenta de la Fuente utilizada para el pago de subsidios en la vigencia 2015, es decir, la Participación para Agua Potable y Saneamiento Básico. Adicionalmente, se anexa Certificación del Secretario Municipal de Hacienda refrendando la Información de Tesorería Municipal (Ver Anexo 5).

4. - Para corroborar el pago efectuado a los Prestadores, se anexa Certificación con soportes (extractos bancarios) de la cuenta corriente del Prestador Cooserpum Ltda Nit. 900.821.695-6, en la que se reflejan las consignaciones con correspondencia en fechas y valores de los subsidios cancelados en la vigencia 2015 por la alcaldía Municipal (Ver Anexo 6). Esto con la finalidad de evidenciar que los recursos SGP de Agua Potable y Saneamiento Básico que giró la Alcaldía Municipal de la Fuente SGP APSB corresponden a los Ingresos reflejados en las cuentas del Prestador Cooserpum Ltda.

(...)

6.- Ahora bien, acudiendo a los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa a que se refiere el numeral 11 del C.P.A.C.A., del cual la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios ha sido y es de manera "garante" objetivo cumplidor, solicitamos de manera respetuosa revisar de manera detenida la Resolución SSPD 20164010057345 de fecha 30/09/2016, acoger nuestro Recurso de Reposición y Revocar la medida a fin de obtener para el Municipio de San Zenón, Magdalena la Certificación para la Administración de los Recursos SGP de Agua Potable y Saneamiento básico correspondiente a la vigencia 2015".

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso de reposición.

Con el radicado No. SSPD 20165290795192 del 21 de noviembre del 2016, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

- Copia de resolución de descertificación.

- Ejecución presupuestal de gastos 2015.
- Copia de reporte al FUT de Gastos de Inversión.
- Certificado de la Tesorería Municipal
- Extractos Bancarios
- Certificado de la Secretaría Municipal de Hacienda
- Certificación de la Cooperativa de Servicios Públicos Municipal Ltda.- COOSERPUM LTDA

Los anteriores documentos, con su valor legal se incorporan al expediente.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010000886 de 30 de marzo de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

"ARTÍCULO PRIMERO.- DECRETAR la siguiente prueba:

- *Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT-, con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el Municipio de San Zenón – Magdalena, en lo atinente al cumplimiento del ente territorial al requisito "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y concluya si se cumple o no el mismo por el ente territorial para la vigencia 2015".*

En respuesta, a través de radicados Nos. 20175290350922 y 20175290354282 del 15 y 16 de mayo de 2017, respectivamente, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio envió la información solicitada, documentos que, con su valor legal, se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

La SSPD mediante Resolución No. SSPD 20164010057345 del 30 de septiembre de 2016 decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SAN ZENÓN del Departamento de MAGDALENA, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015: Reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, teniendo en cuenta que conforme a la certificación emitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT-, el ente territorial no acreditó tal requisito.

No obstante lo anterior, teniendo en cuenta que el recurrente manifestó haber efectuado Compromiso, Obligación y Pagos con cargo a la Fuente SGP, para indicar que tanto la Ejecución Presupuestal 2015 del Municipio como el reporte al FUT GASTOS DE INVERSIÓN guardan consistencia en los valores reportados, se hizo necesario requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT-, para que se pronunciara respecto a los argumentos presentados por el recurrente referidos a su cumplimiento al requisito en cuestión y en tal sentido, profirió Auto de Pruebas No. 20174010000886 de 30 de marzo de 2017.

En respuesta, a través de radicados Nos. 20175290350922 y 20175290354282 del 15 y 16 de mayo de 2017, respectivamente, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, al revisar los argumentos del recurrente y los soportes aportados con su recurso de reposición ACREDITÓ el cumplimiento por parte del municipio de SAN ZENÓN – MAGDALENA, al requisito en cuestión, en los siguientes términos:

(ii) Análisis del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

De acuerdo con la metodología aplicada por este Ministerio "el municipio o distrito deberá reportar pagos de subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo o al menos en el servicio de acueducto, financiados con fuente SGP-APSB", para así acreditar el cumplimiento del requisito "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

En consideración y frente al municipio de San Zenón - Magdalena, este Ministerio informó a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a través de oficio radicado MVCT No. 2016EE0046581 del 31 de mayo de 2016, lo siguiente:

Verificación de requisitos de certificación de derechos y municipio.							
VIGENCIA 2015							
DEPARTAMENTO	ENTIDAD TERRITORIAL	Código DANE	(1) Estado	ASPECTO 1 REPORTAR AL FUT DE LAS CATEGORÍAS DE INGRESOS Y GASTOS DE LA VIGENCIA A CERTIFICAR DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES PARA AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	ASPECTO 2 GIRAR DIRECTO AL PRESTADOR O PRESTADORES DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO	ASPECTO 3 REPORTAR AL FUT EN LA CATEGORÍA DE GASTOS DE INVERSIÓN EL COMPROMISO POR CONCEPTO DE SUBSIDIOS	ASPECTO 4 REPORTAR EN EL FUT EN LA CATEGORÍA GASTOS DE INVERSIÓN EL PAGO POR CONCEPTO DE SUBSIDIOS
Magdalena	San Zenón	47703	Certificado	Acuerda	No Acuerda	Acuerda	No Acuerda

Ahora bien, revisado nuevamente el reporte al FUT, en la categoría de "GASTOS DE INVERSIÓN", correspondiente al último trimestre de la vigencia 2015, se encontró lo siguiente:

21047783 - San Zenón
MUNICIPIO
05-10-2015 a 31-03-2016
FUT GASTOS DE INVERSIÓN
GASTOS DE INVERSIÓN

CODIGO	NOMBRE	FUENTES DE FINANCIACION	PRESUPUESTO		PRESUPUESTO		TOTAL	PAGOS
			INICIAL	MODIFICADO	INICIAL	MODIFICADO		
A 310 12	ACUEDUCTO-SUBSIDIOS	SGP DALLS ONCE DOCEANAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEANAS VIGENCIA ANTERIOR	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000
A 310 13	ACUEDUCTO-TIPREDON	SGP DALLS ONCE DOCEANAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEANAS VIGENCIA ANTERIOR	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000
A 310 14	ALCANTARILLADO-SUBSIDIOS	SGP DALLS ONCE DOCEANAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEANAS VIGENCIA ANTERIOR	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000
A 310 15	ALCANTARILLADO-TIPREDON	SGP DALLS ONCE DOCEANAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEANAS VIGENCIA ANTERIOR	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000
A 310 16	ASEO-SUBSIDIOS	SGP DALLS ONCE DOCEANAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEANAS VIGENCIA ANTERIOR	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000
A 310 17	ASEO-TIPREDON	SGP DALLS ONCE DOCEANAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEANAS VIGENCIA ANTERIOR	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000	14761.000

Fuente: Adaptado de (FUT_INGRESOS 2015)

Teniendo en cuenta lo anterior, para la vigencia 2015, el municipio de San Zenón-Magdalena sólo reportó lo correspondiente al pago de subsidios para el servicio de alcantarillado financiados con recursos del SGP-APSB, sin que se evidencie pago por este concepto para el servicio de acueducto con esta fuente, razón por la cual, este Ministerio, teniendo en cuenta la metodología establecida, no acreditó el cumplimiento del requisito: "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", definidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 de la Decreto 1077 de 2015.

Ahora bien, dentro de los anexos allegados con el recurso de reposición presentado por el municipio de San Zenón, se adjuntaron, entre otros los siguientes:

Ahora bien, dentro de los anexos allegados con el recurso de reposición presentado por el municipio de San Zenón, se adjuntaron, entre otros los siguientes:

- Ejecución Presupuestal de gastos 2015 del municipio de San Zenón -Magdalena debidamente firmada por la Alcaldesa Municipal.
- Certificación de fecha de 16 de noviembre de 2016, expedida por el señor José Daniel Meza Turizo, en su calidad de Técnico Administrativo- Tesorero, en la cual certifica que de la Cuenta Corriente BBVA 001306040100010868 "Cuenta Receptora de los Recursos SGP-APSB" de la cual el municipio de San Zenón es el titular y a la cual el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio realiza la transferencia de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones del Sector Agua Potable y Saneamiento Básico, fueron girados y cobrados los cheques por concepto de pago de subsidios de los servicios públicos domiciliarios.

Ahora bien, la ejecución presupuestal de gastos de la vigencia 2015 del municipio muestra pagos en el código A.3.10.13 - Acueducto Subsidios, financiados con la fuente SGP - APSB por valor de \$167.748.806.

(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

De acuerdo con: (i) la metodología aplicada por esta Entidad para verificar el cumplimiento del requisito "(ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo y (ii) ejecución presupuestal de gastos de la vigencia 2015 municipal allegada en el recurso de reposición, este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de San Zenón-Magdalena, del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", del artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, en lo concerniente al pago por concepto de subsidios de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo con la fuente de recursos del SGP-APSB.

Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1753 de 2015, toda la información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y demás información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento, evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial - FUT.

En este orden de ideas, conforme a la contestación del MVCT que acredita el cumplimiento de este requisito y, teniendo en cuenta que conforme al artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2016 dicha autoridad es la competente para pronunciarse respecto al cumplimiento del requisito en cuestión, el Despacho concluye que el MUNICIPIO DE SAN ZENÓN – MAGDALENA acató lo dispuesto en la disposición *ibidem*, a saber "*Reportar en el FUT en la categoría de gastos de inversión el pago por concepto de subsidios*", razón por la cual este Despacho accederá a considerar como cumplido este requisito y, en consecuencia, a revocar la decisión de descertificación.

Por lo expuesto, el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010057345 del 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al el Municipio de SAN ZENÓN del Departamento de MAGDALENA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, respecto a la vigencia 2015.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente resolución al alcalde del Municipio de SAN ZENÓN, del Departamento de MAGDALENA, o quien haga sus veces,

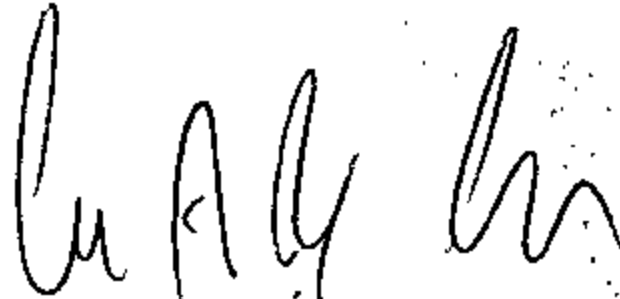
haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de MAGDALENA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: María Angélica Rodríguez Serrato – Contratista Delegada AAA

Revisó: Katherine Arenas – abogada contratista – Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2016401351600396E